



COMUNE DI VILLASOR
Provincia del Sud Sardegna

ORIGINALE

DETERMINAZIONE AREA CULTURALE

Numero 15 del 27-06-18

Reg. generale 271

Oggetto: Affidamento servizi bibliotecari di cui al progetto di potenziamento biblioteca comunale finanziato ex L.R. n.14/2006 art.21 comma 2 lett. f). Procedura negoziata ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.b) e comma 6 del D.Lgs.n.50/2016 mediante piattaforma telematica della Centrale regionale di committenza "SardegnaCAT". Determinazione a contrattare. Approvazione capitolato speciale d'appalto

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, e successive modificazioni e integrazioni;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione GC n. 18 dell'8 febbraio 2011 come modificato con deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 29 marzo 2011 ed integrato con deliberazione della Giunta Comunale n. 122 del 28.09.2012;
- il Decreto Sindacale n° 6 del 05-01-2018 che nomina la sottoscritta Responsabile dell'Area Cultura, Pubblica Istruzione e Sport con funzioni di responsabilità di cui all'art. 107 TUEL;

RICHIAMATA la propria determinazione n. 29 del 06.09.2017, con la quale si prendeva atto dell'intervenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'aggiudicazione alla ditta *Socioculturale Cooperativa Sociale Onlus*, con sede a Marghera - Venezia, C.F. 02079350724, del servizio di cui al progetto di potenziamento della biblioteca comunale, disposta con propria determinazione n. 28 del 28.08.2017 in esito ad espletamento di gara d'appalto, per l'importo contrattuale di € **44.366,40** esente IVA ai sensi dell'art. 10, c. 22 del DPR n. 633/1972 come da Risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 135/2006;

VISTO il contratto R.S.P. n. 49/2017 stipulato con la predetta ditta aggiudicataria per l'esecuzione del servizio;

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n.9 del 26.01.2018 avente ad oggetto: "*D. Lgs. n. 50/2016, art. 21, e D.M. del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 24 ottobre 2014. Adozione della proposta di schemi del programma biennale forniture beni e servizi 2018/2019 e programma triennale lavori pubblici 2018/2020 dell'elenco annuale 2018*", nell'ambito della quale, tra i servizi da appaltarsi nell'anno 2018, si prevede il servizio relativo all'esecuzione del progetto di potenziamento della biblioteca comunale;

PRESO ATTO

- che il servizio è finanziato, per oltre il 90 % del costo del lavoro mediante i fondi regionali di cui alla L.R. n. 14 /2006 art.21, comma 2 lett.f), destinati al progetto di potenziamento della biblioteca comunale e, per la restante quota, mediante fondi comunali;
- che i trasferimenti regionali ed i fondi comunali disponibili per il finanziamento del progetto alla scadenza del contratto succitato non hanno consentito di provvedere alla indizione di nuova gara d'appalto per l'annualità 2018, in quanto appena sufficienti a garantire la copertura del servizio per circa tre mesi e mezzo;
- che, pertanto, con propria determinazione n. 8 in data 09.05.2018, in attesa della disponibilità delle risorse necessarie per la copertura del nuovo contratto d'appalto, si è provveduto a prorogare, mediante i limitati fondi a disposizione, il contratto R.S.P. n. 49/2018 stipulato con la ditta *Socioculturale Coop. Soc. Onlus*, agli stessi patti condizioni e prezzi come previsto dall'art. 2 del capitolato speciale d'appalto e negli atti di gara, al fine di garantire la continuità del servizio bibliotecario e consentire, a seguito del trasferimento delle predette risorse, l'avvio del procedimento finalizzato all'affidamento del servizio;
- che la Regione Sardegna ha comunicato, con nota pervenuta in data 08.06.2018, il trasferimento e la liquidazione delle risorse per la copertura del progetto di potenziamento della biblioteca comunale finanziato ex L.R. n.14 /2006 art.21 c 2, lett.f) relative al periodo 1°giugno – 31dicembre 2018;
- che le risorse trasferite dalla RAS ai sensi della L.R. n. 14/2006 art.21 comma 2 lett f) sono relative al costo del lavoro del personale impiegato nel progetto, quantificate con riferimento al CCNL- *Federculture*, che viene assunto come base per la determinazione del contributo regionale concedibile e la cui applicazione è richiesta dalle stesse direttive regionali relative alla concessione dei predetti finanziamenti;

CONSIDERATO

- che la spesa prevista **per il personale** impiegato nell'esecuzione del progetto di potenziamento della biblioteca comunale (un assistente di biblioteca livello C1 ed un coadiutore di biblioteca livello B1 per 36 ore settimanali), calcolata con riferimento al CCNL *Federculture* triennio 2016-2018, comprensiva di adeguamento contrattuale decorrente dal 01.07.2018, è stimata, per 12 mesi, nell'importo di euro 65.400,00;
- che il **servizio è esente IVA** ai sensi dell'art.10 del DPR 633/1972 come da Risoluzioni dell'Agenzia delle Entrate n. 135/2006 e n. 131/2007;
- che i trasferimenti regionali, previsti per l'anno 2018 e le risorse stanziare sul Bilancio comunale 2018/20 non consentono attualmente di far fronte alla spesa complessiva necessaria per il servizio di potenziamento della biblioteca comunale per un periodo di dodici mesi, non essendovi attualmente certezze sui trasferimenti effettivi che la RAS disporrà per l'anno 2019;
- che le risorse attualmente disponibili consentono di affidare il servizio per un importo complessivo stimato in euro **46.000,00** (comprendente **euro 43.600,00 per spese di personale**) di cui euro 32.000,00 a valere sulla competenza del Bilancio 2018 ed euro 14.000,00 a valere sulla competenza del Bilancio 2019 e, pertanto, prevedibilmente, per un periodo complessivo stimato in circa otto mesi a decorrere dall'avvio del servizio;
- che nel caso di riconferma del finanziamento per l'annualità 2019, da parte della Regione Sardegna, la durata del contratto potrà essere estesa a 12 mesi, agli stessi patti condizioni e prezzi di cui al presente affidamento come determinati in sede di aggiudicazione definitiva dell'appalto ;
- che nel caso di riduzione, sospensione o revoca dei predetti trasferimenti da parte della RAS il servizio verrà corrispondentemente ridotto, sospeso o interrotto e nulla sarà

dovuto all'aggiudicatario oltre ai corrispettivi già maturati per il servizio effettivamente e regolarmente svolto.

ATTESO pertanto dover provvedere all'affidamento del servizio di cui al progetto di potenziamento della biblioteca comunale per un periodo **indicativo** di otto mesi, estensibile a dodici in caso di conferma del finanziamento regionale specificamente destinato per l'annualità 2019, e per un importo complessivo di spesa a base di gara stimato, per otto mesi, in euro **46.000,00 esenti IVA**, di cui euro **43.600,00** per spese di personale, da cofinanziarsi mediante i trasferimenti regionali ex L.R.14/2006 art.21 c 2 lett.f),e fondi comunali;

VISTO l'art.192 (*Determinazioni a contrattare e relative procedure*) del TUEL approvato con D.Lgs.n.267/2000 e s. m.i;

VISTO il capitolato speciale d'appalto contenente le norme e le condizioni per l'esecuzione del servizio in oggetto, che si allega alla presente determinazione;

VISTO il *Codice dei Contratti Pubblici*, approvato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, e, in particolare il disposto dei seguenti articoli:

- **art.32** (*Fasi delle procedure di affidamento*), il quale stabilisce al **comma 2** che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti,decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **art. 36** (*Contratti sottosoglia*) che prevede:
 - **comma 1** : *L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.*
 - **comma 2 lett. b)** : *Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, mediante procedura negoziata previa consultazione, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;*
 - **comma 6**: *per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica.*

RILEVATO

- che il servizio da affidarsi è compreso tra quelli indicati nell'Allegato IX al D.Lgs.n.50 /2016 *CPV 92511000-6 Servizi ricreativi, culturali e sportivi – Servizi biblioteche*;
- che l'importo del servizio da affidarsi è superiore ai 40.000,00 euro ed inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs.-n.50 /2016;
- che il servizio in oggetto si caratterizza per una elevata incidenza della spesa per il personale la quale è notevolmente superiore al 50% dell'importo totale del contratto;
- che ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449,della legge 27 dicembre 2006, n. 296, alla data odierna, con riferimento al servizio in oggetto non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP S.p.a.;

RITENUTO che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistano i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., in quanto trattasi di servizio di importo complessivo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSTATATO

- che la Regione Sardegna ha attivato una centrale di committenza, denominata “**Sardegna CAT**”, attraverso la quale persegue l’obiettivo di semplificare i processi di acquisto in favore degli Enti Locali e delle altre Amministrazioni sul territorio e di incentivare la razionalizzazione della spesa e la trasparenza di rapporti con i mercati di fornitura locali;
- che la succitata Centrale di committenza regionale risulta inserita nell’elenco dei soggetti aggregatori di cui alla delibera dell’ANAC n. 784 del 04.08.2016;
- che, nell’ambito del predetto mercato elettronico regionale, è presente la categoria merceologica *Servizi ricreativi, culturali e sportivi* all’interno della quale risultano registrate le imprese che forniscono i servizi di gestione delle biblioteche (CPV 92511000-6 “Servizi di biblioteche”);
- che, all’interno del portale *www.sardegnaecat.it*, è possibile effettuare una procedura negoziata mediante “gara in busta chiusa”, attraverso inserimento di una RDO (richiesta di offerta) nell’ambito del sistema telematico messo a disposizione delle pubbliche amministrazioni da parte di *SardegnaCat*, selezionando le imprese partecipanti tra quelle iscritte al mercato elettronico del CAT Sardegna per il servizio in oggetto ;

VISTE le *Linee Guida n.4, di attuazione del D.Lgs.n.50/2016* recanti “ *Procedure per l’affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria , indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici* “ approvate dal Consiglio dell’ANAC con deliberazione n.1097 del 26.10.2016 e aggiornate al D.lgs.n.56/2017 con delibera del Consiglio n.206 del 1° marzo 2018;

VISTO l’art. 95 del D.Lgs.n.50/2016 ed in particolare i commi 2 e 3 che disciplinano l’aggiudicazione sulla base del criterio dell’offerta più vantaggiosa;

VISTE le *Linee Guida n 2 di attuazione del D.Lgs.n.50/2016* recanti *Offerta economicamente più vantaggiosa* approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016 aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;

RITENUTO

- di procedere all’affidamento del servizio mediante la procedura di cui all’art.36 comma 2 lett.b) e comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 e pertanto mediante procedura negoziata attraverso il mercato elettronico regionale, effettuando la negoziazione attraverso inserimento di una RDO (richiesta di offerta) nell’ambito del sistema telematico messo a disposizione delle Pubbliche amministrazioni da parte di **Sardegna Cat**;
- di aggiudicare il servizio ai sensi di quanto disposto dall’ art. 95 comma 3 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e pertanto mediante il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa; secondo la seguente ripartizione dei punteggi:
- di selezionare gli operatori, ai quali inviare RDO nell’ambito del predetto sistema telematico, fra quelli regolarmente registrati sulla predetta piattaforma telematica per

la categoria sopraindicata, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti sancito dall'art. 36 del D.Lgs.n.50 /2016 e s.m.i;

EVIDENZIATO che, l'attribuzione dei punteggi all'offerta economicamente più vantaggiosa sarà

effettuata da una commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs.n.50 /2016, che verrà nominata dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

VISTA la deliberazione ANAC n.1377/2016 che stabilisce in euro 30,00 il contributo dovuto in favore dell'Autorità dalla stazione appaltante per l'espletamento della presente procedura mentre, in ragione dell'importo dell'appalto, risultano esenti da contribuzione gli operatori partecipanti;

DATO ATTO che la sottoscritta è responsabile del presente procedimento e che non si trova, in relazione allo stesso, in condizione di conflitto di interessi anche potenziale ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1991 e dell'art. 6 comma 2 del DPR 62/2013;

DATO ATTO della regolarità tecnica dell'intervento ai sensi dell'art.147 del TUEL approvato con D.Lgs.n.267/2000;

DETERMINA

Di prendere atto della premessa, che fa parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di provvedere all'affidamento del servizio di cui al progetto di potenziamento della biblioteca comunale, finanziato ex L.R. N.14 /2006 art.21 comma 2 lett.f) e fondi comunali, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) e comma 6, del D.Lgs. n.50 /2016, da esperirsi effettuando la negoziazione attraverso inserimento di una RDO (richiesta di offerta) nell'ambito del sistema telematico messo a disposizione delle Pubbliche amministrazioni da parte della Centrale di Committenza regionale **Sardegna Cat**, per un importo complessivo a base di gara di euro **46.000,00** (comprendenti **euro 43.600,00 per spese di personale**) **esenti IVA** e per un periodo di otto mesi, con decorrenza dall'effettivo avvio del servizio, estensibile a dodici nel caso di riconferma dei finanziamenti regionali specificamente destinati, agli stessi patti e condizioni e prezzi di cui al presente affidamento come determinati in sede di gara. Pertanto il calcolo del valore dell'appalto ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 35, comma 4 del D.Lgs.n.50 /2016, tenuto conto della sopraindicata opzione, è pari ad un valore massimo stimato in euro **69.000,00 (di cui 65.400,00 per spese di personale)**;

di approvare l'allegato capitolato speciale d'appalto, contenente le norme e le condizioni per l'esecuzione del servizio;

di selezionare gli operatori, fra quelli regolarmente registrati sulla piattaforma telematica di cui sopra per la categoria indicata in premessa, ai quali inviare RDO nell'ambito del predetto sistema telematico, in applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti sancito dall'art. 36 del D.Lgs.n.50 /2016 e s.m.i;

di provvedere, con successivo atto:

- ad approvare la lettera d'invito (RDO) /disciplinare di gara e la documentazione da inserirsi nel sistema telematico ai fini della presentazione dell'offerta da parte degli operatori che verranno invitati a partecipare alla procedura in oggetto,
- ad approvare l'elenco, **che rimarrà secretato sino all'apertura delle offerte**, degli operatori selezionati in applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, sancito dall'art.36 del D.Lgs.n. 50/2018, fra quelli regolarmente registrati sulla piattaforma telematica *SardegnaCat* per la categoria *CPV 92511000-6 Servizi*

ricreativi, culturali e sportivi – Servizi biblioteche, ai quali inviare RDO nell'ambito del predetto sistema telematico;

- a prenotare la spesa necessaria ai fini dell'affidamento del servizio;

Di dare atto

- che il servizio verrà aggiudicato ai sensi di quanto disposto dall' art. 95 comma 3 del Decreto Legislativo n.50/2016 e pertanto mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che l'attribuzione dei punteggi all'offerta economicamente più vantaggiosa sarà effettuata da una commissione giudicatrice, di cui all'art.77 del D.Lgs.n.50/2016, da nominarsi dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- che ai fini della presente procedura viene acquisito il CIG, da riportarsi sulle lettere d'invito ai sensi di quanto previsto dal Comunicato del Presidente ANAC in data 13.07 2016 (*Tempistiche di acquisizione del CIG*) ;
- che l'affidamento del servizio avrà la durata di mesi otto, estensibili a dodici nel caso di riconferma dei finanziamenti regionali specificamente destinati, a decorrere dalla consegna del servizio e che, pertanto, il calcolo del valore dell'appalto ai fini di cui all'art. 35 comma 4 del D.Lgs.n.50 /2016, comprensivo della sopraindicata opzione è pari ad un valore massimo stimato di euro **69.000,00 (di cui 65.400,00 per spese di personale)**;
- che l'Ente si riserva, inoltre, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del decreto legislativo 50/2016, nelle more dello svolgimento delle procedure di scelta del contraente, di procedere alla proroga tecnica del servizio agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto scaduto nella misura strettamente necessaria e qualora risultino disponibili le risorse occorrenti;
- che ai sensi della deliberazione ANAC n.1377/2016 è stabilito in euro 30,00 il contributo dovuto in favore dell'Autorità dalla stazione appaltante per l'espletamento della presente procedura mentre, in ragione dell'importo dell'appalto, risultano esenti da contribuzione gli operatori partecipanti;

Di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio del Comune, ai sensi dell'art. 29 del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi e sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito WEB del Comune ai sensi del D. Lgs.n.50 /2016 e del D.Lgs.n.33/2013.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Murtas Bianca Maria

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 147-bis DEL DECRETO LGS. 18.08.2000, N. 267:

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data: 27-06-2018

Il Responsabile del servizio
Murtas Bianca Maria

La presente Determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 22-08-2018 n. Reg 760

per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento Comunale Uffici e Servizi.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Murtas Bianca Maria